



EU "Winterpaket" - Ausschreibungen als marktliches Instrument

Dr. Oliver Koch, Europäische Kommission

*Der Vortrag bringt ausschließlich die persönliche Ansicht des
Autors zum Ausdruck und bindet in keiner Weise die EU-Kommission*



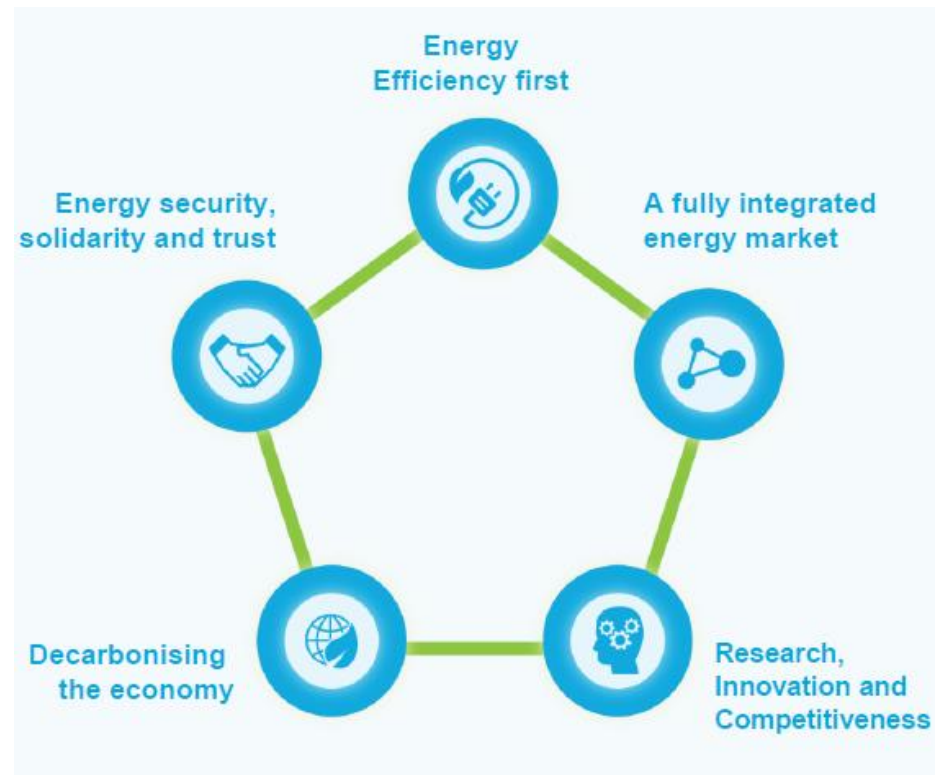
Überblick

- **Inhalt Winterpaket**
- **Existierende Marktmechanismen**
- **Neue Marktansätze im Winterpaket**
- **Umsetzungs- und Zielkonflikte**

Vom Binnenmarkt zur Energieunion

Leitthema 2009: Binnenmarkt

Leitthema 2009: Energieunion



Winterpaket: nationale oder gemeinsame regionale/EU-Lösungen?

EU Energiepolitik
Art 194 TFEU



Nationale
Energiepolitik



Länder-
Energie-
politiken



- **Binnenmarkt**
- Versorgungssicherheit
- Infrastruktur
- Klimaschutz
- Energieeffizienz



- **Energiemix**
- Nationale Marktregeln
- Versorgungssicherheit
- Infrastruktur
- Klimaschutz
- Energieeffizienz



?



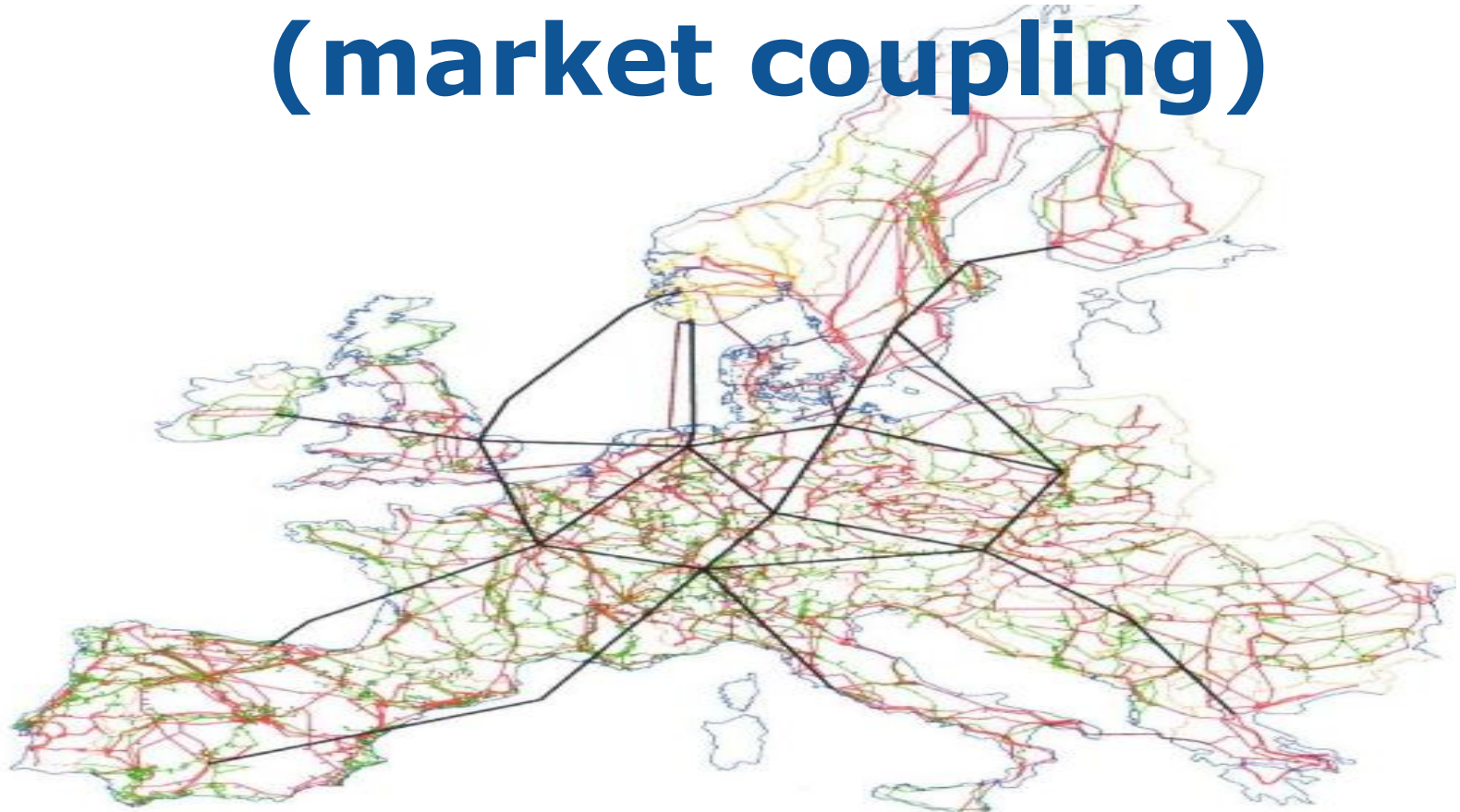
?

Testfrage:

=> Effizienz/Subsidiarität

Nur so viel Europa wie nötig

**Realität:
Gemeinsame Infrastruktur
EU-weiter Stromhandel
(market coupling)**



Status quo Winterpaket

- Erneuerbare
- Energieeffizienz
- Governance

Das Gesetzespaket "Saubere Energie"

=> Bestandteile



Governance der Energieunion



Energieeffizienz

- Energieeffizienzrichtlinie,
- Gebäuderichtlinie



Erneuerbare

- Erneuerbare-Energien-Richtlinie



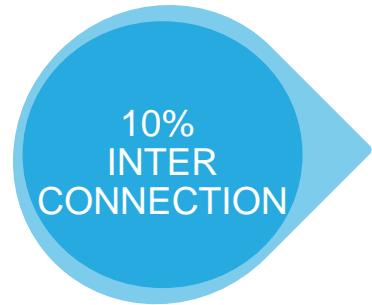
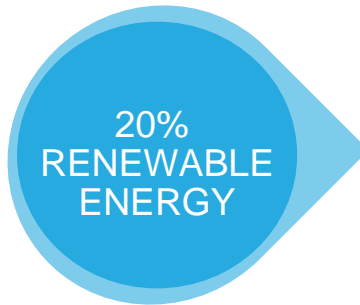
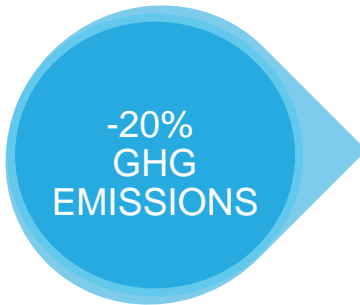
Neues Strommarkt-design



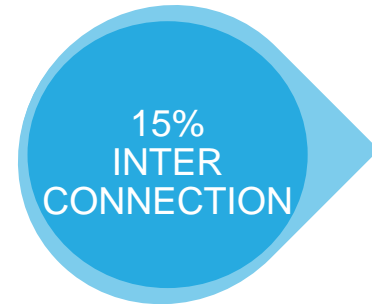
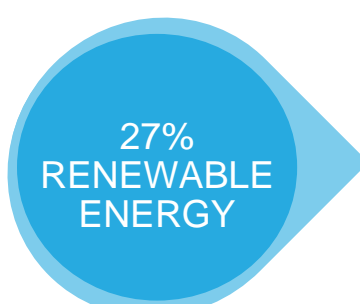
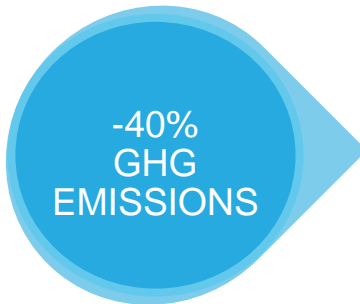
Energiapolitische Zielvorgaben

Stand 2014

2020

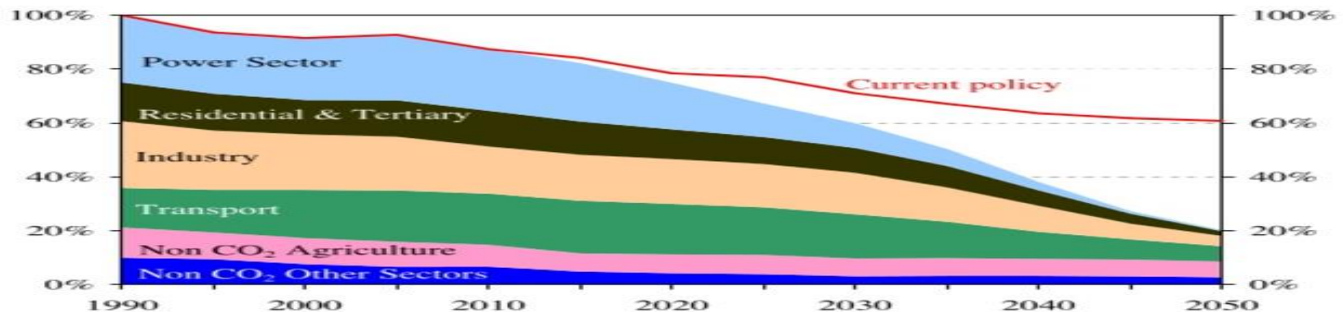


2030



EC Roadmap for moving to a low carbon economy in 2050

Figure 1: EU GHG emissions towards an 80% domestic reduction (100% =1990)



Energiapolitische Zielvorgaben

Stand 2018 – EP-Position vor Trilogen

2020

-20%
GHG
EMISSIONS

20%
RENEWABLE
ENERGY

20%
ENERGY
EFFICIENCY

10%
INTER
CONNECTION

2030

-40%
GHG
EMISSIONS

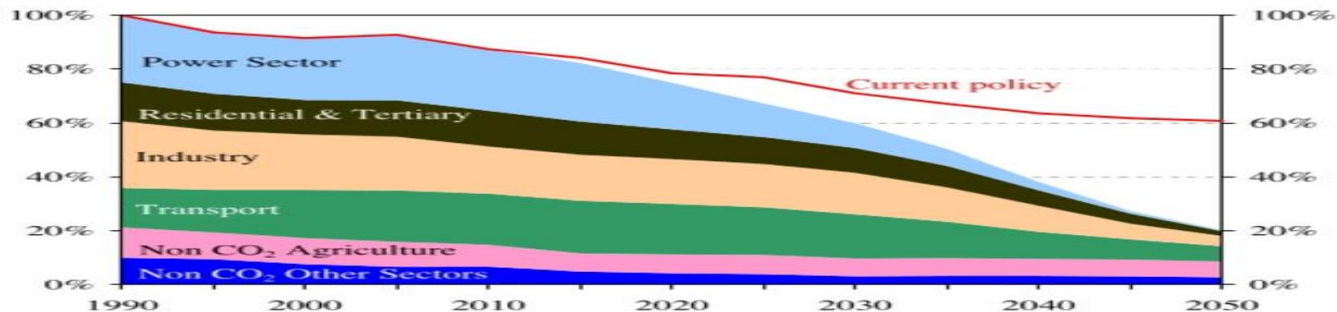
EP : 35%
RENEWABLE
ENERGY
EU&nat Ziele

EP: 35%
ENERGY
EFFICIENCY
nat Ziele

15%
INTER
CONNECTION

EC Roadmap for moving to a low carbon economy in 2050

Figure 1: EU GHG emissions towards an 80% domestic reduction (100% =1990)



3. "Governance" – Was ist das?

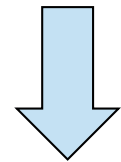
KERNELEMENTE DER GOVERNANCE DER ENERGIEUNION

Integrierte Nationale Energie- und Klimapläne (2019)

Nationale Fortschrittsberichte (ab 2021)

Monitoring durch die Kommission (ab 2021)

Vereinheitlichung,
Straffung,
Zusammenführung



1 Plan
1 Bericht
1 Monitoring

Vorschläge zum Binnenmarkt

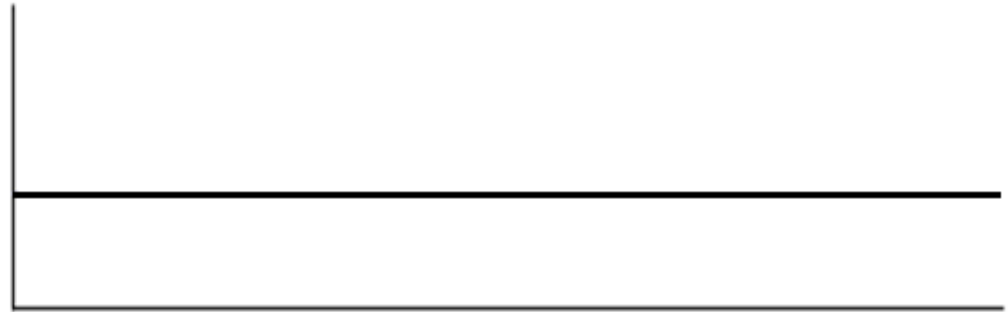


EU-Stromregeln

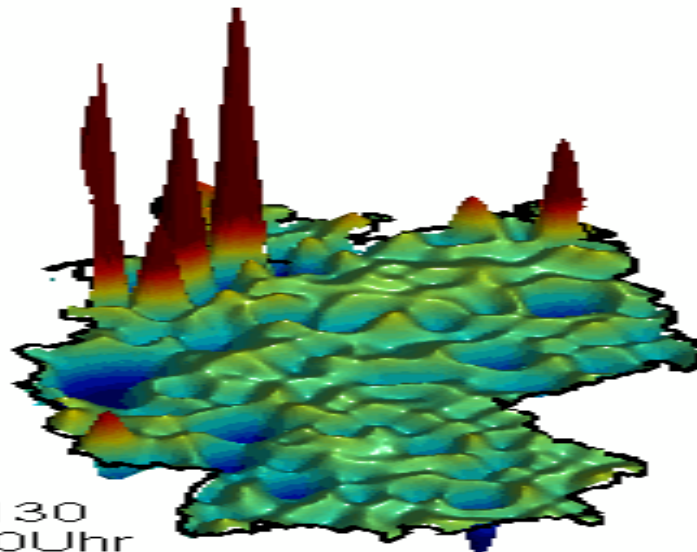
–

warum ändern?

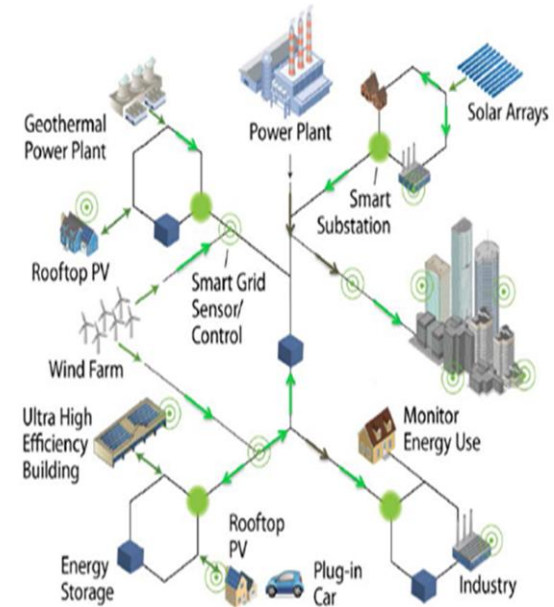
Alte Stromwelt...



...neue Stromwelt

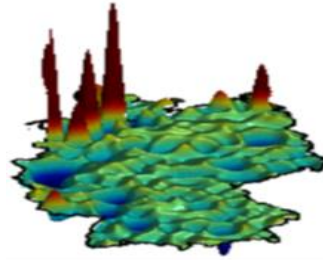


Tag 130
00:00Uhr

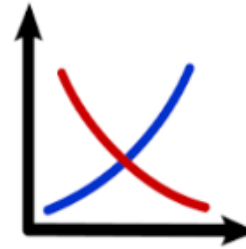


Was schlagen wir vor?

- Regeln an neue Marktrealität anpassen



- Staatseingriffe abbauen - Markt nutzen



- Grenzüberschreitend zusammenarbeiten



**Ausschreibungen
& Auktionen
im
EU-Recht**

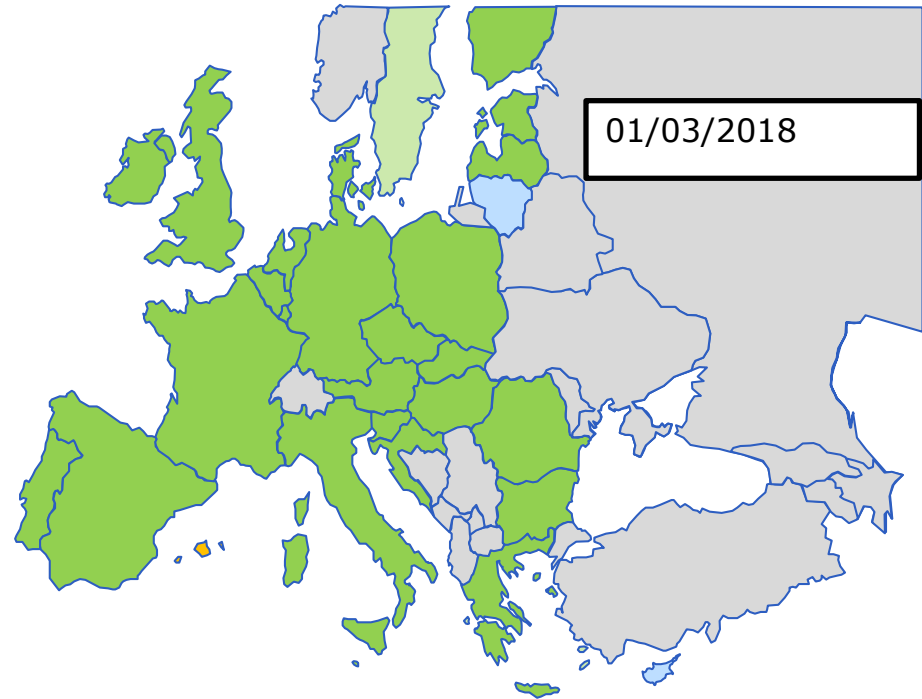
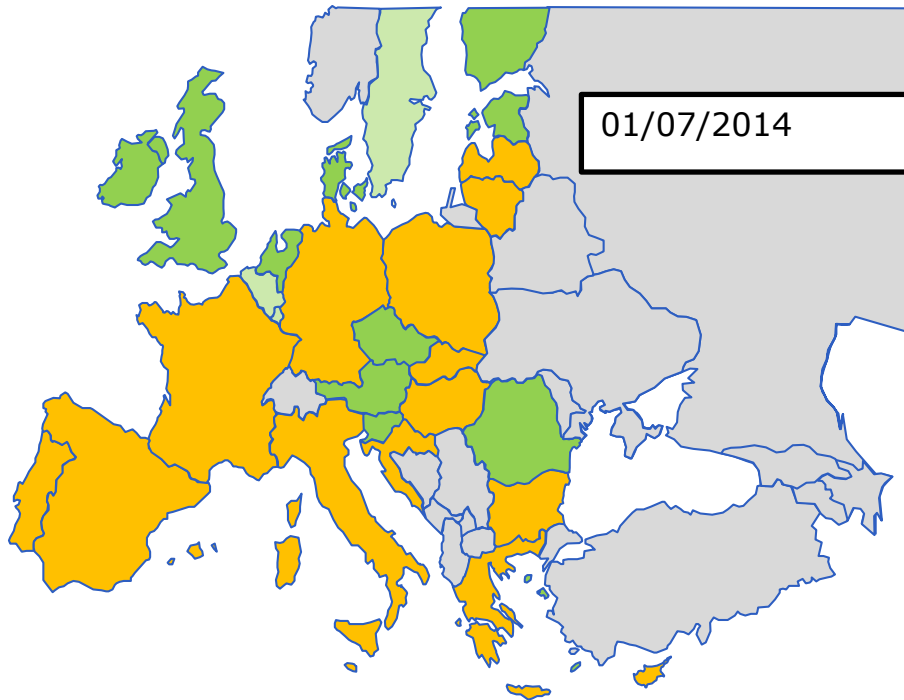
Ausschreibung Erneuerbarer – Folge der EU Beihilfeleitlinien

**Diskussion 2013/2014 im Rahmen der Initiative zur
Optimierung staatlicher Eingriffe in die Strommärkte**

Leitlinie von Juni 2014 => Beihilfeverfahren 2014-2018

- Beihilfen für EE bleiben trotz des "ETS"-Systems erlaubt
- **Verpflichtende Auktionierung** von EE ab 1.1.2017
- Technologiespezifische Auktionen begrenzt erlaubt
(Diversifizierung; Innovation; Netzengpässe)
- Ausnahmen für kleine Projekte; wenig potentielle Bieter

Überblick EU- Beihilfegenehmigungsverfahren



Approved schemes
(or found no aid)

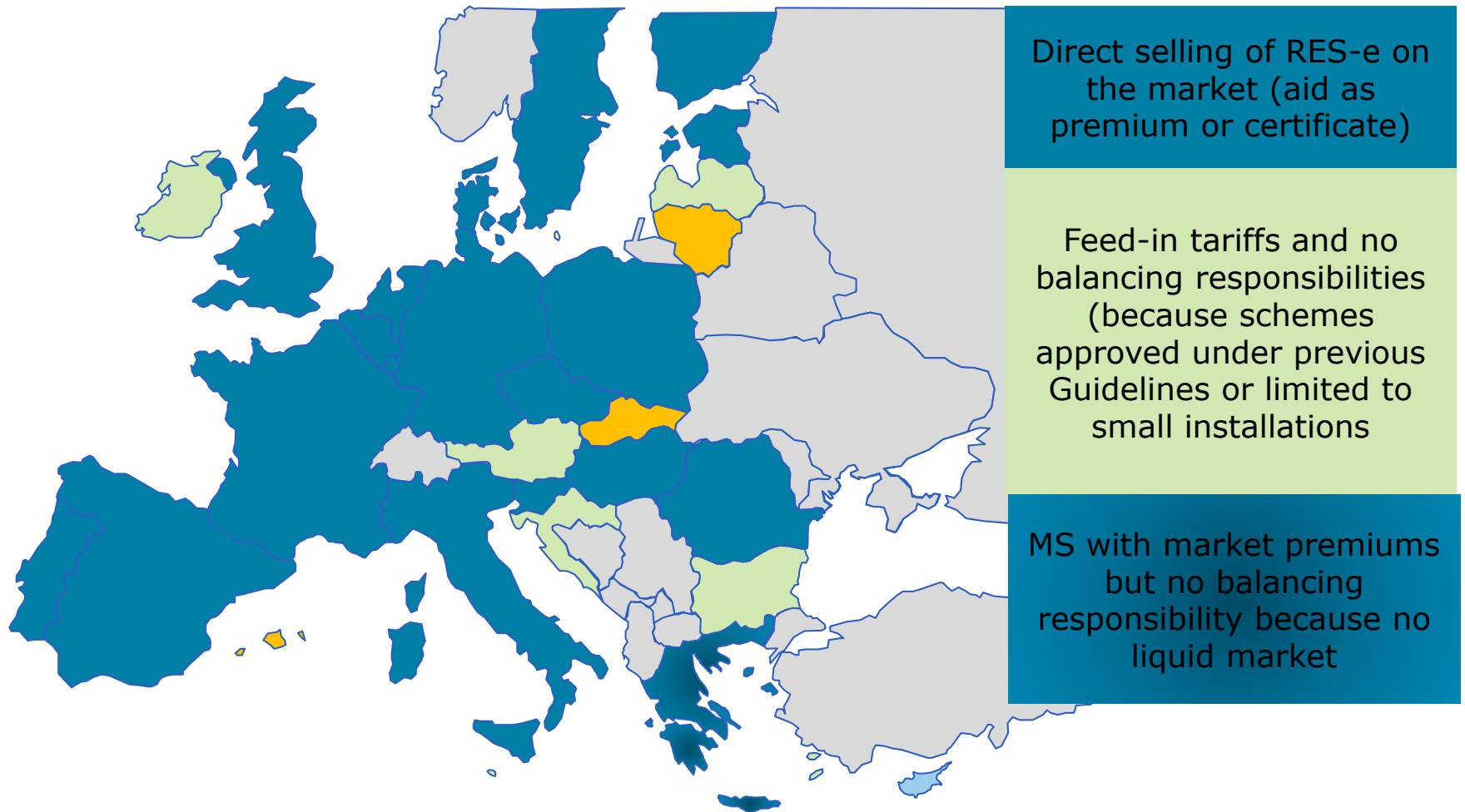
Schemes
raising
problems

Past no aid
decision

No open
scheme

Mitgliedstaaten mit Marktprämiensystem

(01/03/2018)



Kosten für Offshore-Windparks sinken deutlich

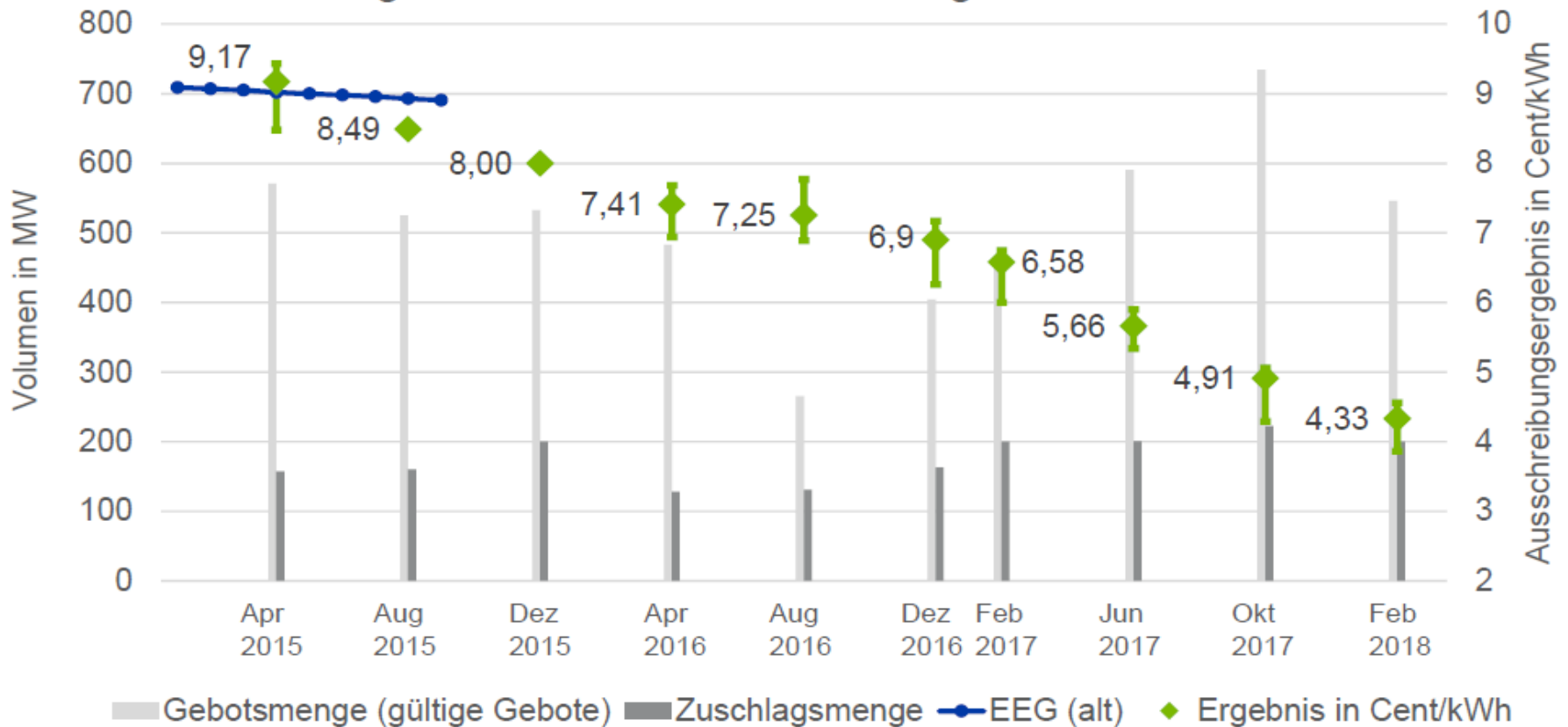
Eine gute Nachricht für alle Stromkunden: Die Förderung für Energie aus Windparks auf See wird künftig sehr viel niedriger ausfallen. Einige Betreiber sind überzeugt, dass sie ganz ohne Subventionen auskommen können.

13.04.2017 • Update: 13.04.2017 - 16:36 Uhr •



Abnahme der notwendigen Staatsbeihilfen

Ergebnisse der PV-Ausschreibungen 2015-2018

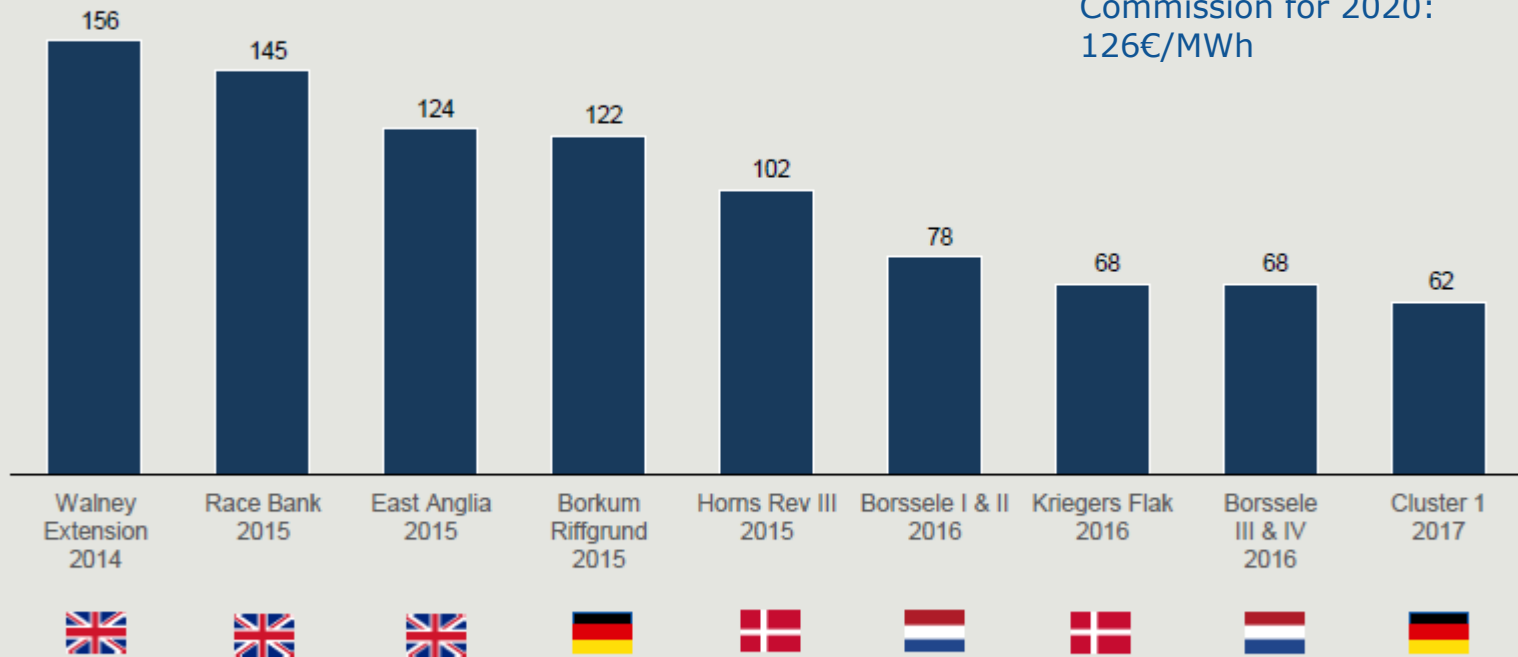


Abnahme der notwendigen Staatsbeihilfen

Decline for offshore in tenders

Levelised costs for society of electricity, incl. transmission costs
EUR/MWh¹, 2016-prices, bid announcement year.

Compared to cost estimated by
Commission for 2020:
126€/MWh



Sources: DECC; Danish Energy Agency; Energinet.dk; NEV (Dutch Energy Scenarios), Bundesnetzagentur

1. Levelised revenue (price) of electricity over the lifetime of the project used as proxy for the levelised cost to society. It consists of a subsidy element for the first years and a market income for the whole lifetime. Discount rate of 3.5% used to reflect society's discount rate. Market income based on country specific public wholesale market price projections at the time of contracting where available else an average of 5 analytics is used. For comparability across projects and because there is no transparency round the TSO costs of transmission a generic scope adjustment (incl. transmission and extra project development costs) have been applied. Due to the specific DC transmission set up in Germany cost estimates from the Offshore Netzentwicklungsplan 2017 have been applied.

This graph has
been provided by
Dong Energy

Abnahme der notwendigen Staatsbeihilfen

RENEWABLE ENERGY

Renewable Policy Update



Based on the following sources:

ADB, AfDB, All Africa, Bakermckenzie, BifouelsDigest, Bloomberg, BNA.com, BNEF, Business Standard, Cleantechnica, Dentos, ENDS, ENERDATA, ESI-Africa, GDLFAC.com, IEA Press Intelligence, India Times Energy Economy, International Law Office (ILO), IPPJournal, Lexology, OffshoreWind, Photon, PV Magazine, PV tech, Rawi.ru, RenewablesNow, Reneweconomy.com.au, Reuters, senate.ca.gov, ThinkGeoenergy, The Hindu, URE.gov.pl, Utilities-me.com, Wind Power Monthly, WindEurope

Contents

Renewable energy auctions.....	3
Concluded auctions	3
Germany's 1st offshore wind tender delivers average prices at subsidy free EUR 0.44/kWh	3
Germany's 1st onshore wind tender awards 807 MW	3
The latest 500 MW tender by the Solar Corporation of India (SECI) drove the tariffs under USD 0.038/kWh	4
Spain closed its renewable energy auction round with record low prices for wind projects.....	4
Namibia's first renewable auction concluded with awarding contract to 45.5 MW solar PV project	5

Öffnung der EE-Förderung über Grenzen – EU Beihilfepraxis

- GA-EUGH-Debatte: Aland etc.
- Initiative zu staatlichen Eingriffen in die Strommärkte

Leitlinie von Juni 2014 => Beihilfeverfahren 2014-2018

- Keine *explizite* Verpflichtung zur grenzüberschreitenden Ausschreibung
- Pflicht zur grenzüberschreitenden Ausschreibung kann aber aus marktverzerrender Förderung folgen (zB.: Belastung von Importstrom mit EE-Abgabe).

Öffnung nationaler Kapazitätsmärkte über Grenzen

**Diskussion 2013/2014 im Rahmen der Initiative zur
Optimierung staatlicher Eingriffe in die Strommärkte**

Leitlinie von Juni 2014 => Beihilfeverfahren 2014-2018

- Grenzüberschreitende Teilnahme an Kapazitätsmechanismen "sollte" ermöglicht werden
- "Pionierfälle" EN / FR; DE-Reserven ausgenommen
- Implementierungsprobleme, da technisch komplex

Marktbasierte Mechanismen – Stromhandel

- **System der Auktionierung von Grenzkapazitäten**
- **Einführung des "Market Coupling" (Nordics/CWE)**

CACM-Verordnung von 2015

- **Grenzüberschreitende Festlegung der Auktionierungs- und Handelsmethoden (z.T. regional); Mehrheitsentscheidung (!)**
- **EU-weiter Handel über zentrale Auktionsplattform (Day-ahead und Intraday)**
- **EU-Plattform für "Forward Trading"**

Marktbasierte Mechanismen – Regelenergie

**Artikel 15 StromVO: "Marktbasierte" Beschaffung von
Regelenergie**

EU-Regelenergieverordnung (2017)

- Aufbau grenzüberschreitender Beschaffung von
Regelenergie; "merit curve"-Konzept
- Zentrale Plattform für verschiedene Regelenergietypen

Neue
**Marktelemente im
Winterpaket**

Ausschreibung Erneuerbarer

=> *technologiespezifisch – grenzüberschreitend?*

KOM:

- Marktbasiert
- Öffnung über Grenzen (10%- 15%); Ausnahmen

Rat:

- Technologiespezifisch, wenn begründet
- Keine verpflichtende Öffnung über Grenzen

PARL:

- Detaillierte Regeln zu Ausschreibungen
- Öffnung über Grenzen (8%- 13%); Ausnahmen

=> Verhältnis Art. 107 AEUV/Leitlinien – Sekundärrecht?

Marktbasierter Dispatch /Einspeisemanagement

KOM: Steigende Dispatch- und Redispatchvolumina

- **Marktbasierter Redispatch/Einspeisemanagement**
- **Ausnahmen: Gefahr der Kollusion**

**Rat: ~ KOM, / Gefahr "strategischen" Bietens bei
Netzengpässen**

PARL: ~ KOM (+ ACER-Bericht zur Praxis)

=> *Regeln hinreichend klar?*

=> *Diskussion über Nutzen / Machbarkeit; Praxistest*

Marktbasierte Mechanismen – Grenzkapazitäten im Stromhandel

KOM: Zunehmende Herabsetzung der Grenzkapazitäten

- Verankerung der CACM-Prinzipien in StromVO
- Koordinierte Festsetzung der Kapazitäten

Rat:

- Maximalwert für Grenzöffnung ("75%" – von ?)
- Unterschreitung bis 2026 bei Netzengpässen

PARL:

- Maximalwert für Grenzöffnung ("75%" phys Kap)
- Unterschreitung bis 2026 bei Netzengpässen

=> Referenzwert für "75%" unklar

=> Erhebliche Spielräume für Netzbetreiber

Speicher im Netzeigentum - Markttest als Bedingung

KOM: Zunehmende Bedeutung von Flexibilitätsdiensten
ÜNBs/VNBs: Kein Speichereigentum; *Ausnahmen:*
(1) “Netzkomponente” oder (2) erfolgloser Markttest

Rat: Weitere Ausnahme (3) für Batteriespeicher (bis 2024)

PARL: VNBs: *Andere Ausnahme*
(1) Wenn “nötig” und “keine Marktauswirkungen”

=> *Unklare Ausnahmen*

=> *Unklarheiten beim Markttest: Kriterien (Kosten?)*

Ausschreibungen bei Flexibilitätsdiensten/Ladestellen im Netzeigentum

- KOM**
- **Regelenergie & Systemdienste:** “marktbasiert”
 - **Ladestationen:** ok, nach Markttest

- RAT**
- **Regelenergie:** “marktbasierte” Beschaffung
 - **Systemdienste:** marktbasiert; außer “nicht effizient”
 - **Ladestationen:** nach Markttest

- PARL**
- **Regelenergie & Systemdienste:** “marktbasiert”
 - Markttest auch für “alle neuen VNB- Tätigkeiten”
 - **Ladestationen:** nach Markttest

=> Unklare Ausnahmen

=> Unklarheiten beim Markttest: Kriterien (Kosten?)

Ausschreibungen:

**Ein kontroverses
Instrument effizienter
Mittelverwendung und
der Marktintegration**

FRANKREICH WILL NACHVERHANDELN ODER ANNULIEREN

Energate 13.3.2018

Angesichts der jüngsten Preisentwicklung im Offshore-Windmarkt stellt die französische Regierung alte Projekte zur Disposition. In **den Jahren 2010 und 2012** hatte sie insgesamt sechs Offshore-Windparks versteigert, die allerdings immer noch keine Baugenehmigung haben und frühestens ab 2019 gebaut werden. Nun **will die Regierung die Konditionen, zu denen sie den Zuschlag erteilte, neu verhandeln,** berichtet die Finanzzeitung "Le Echos" und beruft sich auf einen Gesetzentwurf. Dabei geht es in erster Linie um die Vergütung von rund 20 Cent/kWh. Hintergrund ist die Ankündigung einer ganzen Reihe von Unternehmen, Hochsee-Windparks demnächst ohne staatliche Vergütung zu bauen. Sollten die Projektentwickler nicht zu Nachverhandlungen bereit sei, droht Paris laut Bericht damit, die Projekte zu annullieren und neu auszuschreiben.

Groko will bessere regionale Steuerung

Energate 13.3.2018

Die Bundesregierung will das regionale Gefälle ausgleichen, auch um die Einheit der Strompreiszone langfristig zu gewährleisten. *"Wir werden eine bessere regionale Steuerung des Ausbaus der erneuerbaren Energien einführen und für die Ausschreibungen südlich des Netzenspasses einen Mindestanteil über alle Erzeugungsarten festlegen",* heißt es im Koalitionsvertrag.

OFFSHORE-NETZ: AUSSCHREIBUNG HALBIERT BETRIEBSKOSTEN

Energate 9.3.2018

Die Kosten für die Netzanschlüsse von Offshore-Windparks stagnieren. Deshalb drängt die Windbranche auf Ausschreibungen auch im Netzbereich.

Welches Kostensenkungspotenzial darin schlummert, zeigt ein Blick auf die jüngsten Ausschreibungen des operativen Netzbetriebs.

LINKE RUFT DE-MINIMIS-REGEL WIEDER AUF DIE AGENDA



Die Linke will mit einem Antrag im Bundestag die "Bürgerenergie retten". (Foto: Bündnis Bürgerenergie e.V./Jörg Farys)

Linken verweisen auf die De-Minimis-Regel, die die EU-Kommission bei Ausschreibungen gestattet. Diese besagt, dass Ausnahmen von den Auktionen für erneuerbare Energien bis zu einer Kapazität von 18 MW zulässig sind ([energate berichtete](#)).

Bürgerprivilegien "systematisch missbraucht"

Berlin (energate) - Die Linken im Bundestag wollen mit einem Antrag die Bürgerenergie vor dem harten Wettbewerb der Ausschreibungen bewahren. Sie fordern die Bundesregierung auf, einen Gesetzentwurf vorzulegen, "der Bürgerenergie neu und missbrauchsfest definiert". Zudem sollen Bürgerenergieprojekte bis zu einer Größe von 18 MW von den Ausschreibungen ausgenommen werden und stattdessen weiterhin Anspruch auf eine Festvergütung bekommen. Die

+ **UK Capacity Market Auction results draw criticism over lack of renewables**

Fossil fuel sources received the most back-up generation power capacity, according to the provisional results of the latest Capacity Market Auction, released today by the U.K.'s National Grid. The country's Renewable Energy Agency (REA) has criticized the results, stating the government is blocking new renewable energy projects.

<https://www.pv-magazine.com/2018/02/02/uk-capacity-market-auction-results-draw-criticism-over-lack-of-renewables/>

Abstufung von Anforderungen an Ausschreibungen im EU-Recht

- „Marktbasiert“ (z.B. Systemdienstleistungen)
- Zwingender „Markttest“ vor reguliertem Ansatz (Speicher, Ladestationen etc.)
- Detailliertere Ausschreibungsregeln (z.B. Beihilfeleitlinien)
- Abstufungen regulatorischer Aufsicht (NRA/ACER)
- Gemeinsam vereinbarte, detaillierte Methoden (Kapazitätsmärkte; Stromhandel)

Vor- und Nachteile
von
Marktmechanismen

Ziele und Zielkonflikte

+

- (+) Kosteneffizient
- (+) Nutzung des Potentials des Binnenmarktes
- (+) Innovationsfördernd
- (+) Mengensteuerung; weniger Marktverzerrung
(zB Preise; Abschottung)

- (-) Renditedämpfend für bisherige Empfänger =>
(gewollte) Verteilungseffekte zwischen Erzeugern
- (-) Verteilungseffekte zwischen Mitgliedstaaten
- (-) Schwieriger, nichtmarktliche Ziele einzubauen
(zB Bürgerpartizipation; Umverteilung; Regionalförderung)
- (-) Gewisser Wettbewerb erforderlich

Gretchenfrage: Mehr Markt oder mehr Steuerung?

Akzeptanzprobleme
grenzüberschreitender
Marktmechanismen

Fehlende *politische* Akzeptanz des EU-Binnenmarktes - Konsequenzen?

► **Wir werden nicht stärker von unseren Nachbarn abhängig sein**

FDP-Chef Christian Lindner (38) warnt, wir wären auf „Kohlestrom aus Polen“ oder „Kernenergie aus Frankreich“ angewiesen.

Sachsens Ministerpräsident Stanislaw Tillich (CDU) warnte in einem Brief an Kanzlerin Angela Merkel (CDU) davor, «die Versorgungssicherheit in Deutschland auf Basis interessengeleiteter Gutachten zu riskieren.»

„Die Frage eines beschleunigten Ausstieges aus der Kohle ist zudem keine rein juristische Frage“, betont Scheidt. „Ohne Lösung der Probleme der Versorgungssicherheit und der sozialen Absicherung der Beschäftigten kann es nach Ansicht von ver.di keinen Kohlekonsens geben“

“Es ist nicht in Ordnung, dass Berlin täglich riesige Mengen Atom- und Kohlestrom importiert, obwohl es tausende Dachflächen hat, auf denen man Solraenergie erzeugen könnte” (Internet-Auftritt, DIE GRÜNEN)

Das Gesetzespaket "Saubere Energie"

=> *Zeitplan*



- Ratsposition: +
- Parlamentsposition: (+)
- Trilogie: *2018*
- Inkrafttreten: *2020*
- Richtlinienumsetzung: *Mitte/Ende 2021)*



Vielen Dank

oliver.koch@ec.europa.eu

0032 486 912 928